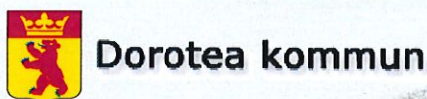


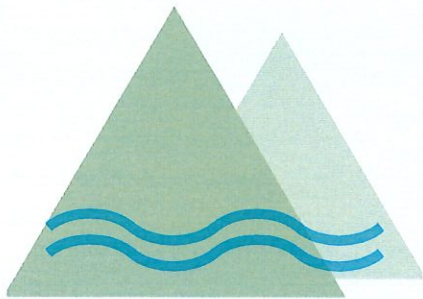
Samverkansöverenskommelse

mellan Polismyndigheten, Dorotea kommun, Lycksele kommun,
Sorsele kommun, Storumans kommun, Vilhelmina kommun och Åsele kommun

Del 1

2017–2018







Inledning

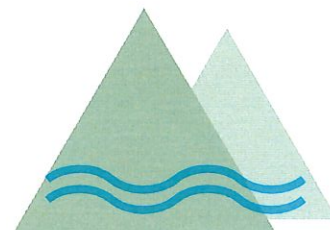
Ett effektivt brottsförebyggande arbetet kräver samverkan. Samhället har allt att vinna på minskad brottslighet och ökad trygghet. Orsakerna till brottslighet är många gånger komplicerade och kan påverkas av många olika samhällsfunktioner. Därför behövs ett planerat aktivt brottsförebyggande arbete. Det innebär att alla – både offentliga och privata samhällsfunktioner men även medborgarligena initiativ - ska samverka sida vid sida.

Ett första steg i samverkan är att skapa struktur och förutsättningar för arbetet. Beslutet om detta formuleras i samverkansöverenskommelsens del 1. Denna del av överenskommelsen är polisledningens och kommunledningarnas gemensamma beslut om att inleda samverkan och utgör den strategiska

nivån med inriktning på fokusområden som polisen och kommunerna åtar sig att arbeta mot.

Den strategiska samverkansöverenskommelsen ska kompletteras med del 2, som ger inriktning på det lokala brottsförebyggande arbetet i varje kommun. Del 2 ska innehålla lokala mål, lokala genomförandeplaner samt medborgarlöften i varje kommun. Det är del 2 av överenskommelsen som sätter strukturen för det konkreta brottsförebyggande arbetet.

Syfte



För att nå framgång i arbetet med att minska brottsligheten och öka tryggheten i glesbygd krävs samverkan av samhällets alla aktörer. Samverkan sker redan i dag på flera områden i kommunerna i lokalpolisområde södra Lappland. Denna samverkansöverenskommelse syftar till att formalisera och ytterligare fördjupa och utveckla samarbetet mellan polis och kommun genom att skapa struktur och en plattform för ett effektivt, långsiktigt brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbete. Samverkansöverenskommelsen ska syfta till att upprätthålla och utveckla den kompetens som finns inom de olika kommunerna.

Viktiga utgångspunkter i arbetet är:

- Den nya polisorganisationens uppdrag.¹
- Den nationella metoden för medborgarlöften.²
- Processen för samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete.³
- En samlad strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings och tobakspolitiken 2016-2020.⁴



¹ Polisens verksamhetsplan för 2016
(Polismyndigheten, A070.822/2015)

² Kunskapsbaserat arbete med medborgarlöften i samverkan
(Polismyndigheten, A086.967/2015)

³ Samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete
(Brottsförebyggande rådet, ISBN 978-91-87335-60-0)

⁴ En samlad strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobakspolitiken 2016 – 2020
(Regeringens skrivelse 2015/16:86)

Samverkansmodellen

Utgångspunkten för en fungerande samverkan är att polisen och kommunen enas kring en gemensam uppfattning om vilka problem som finns lokalt.

För att skapa en sådan gemensam lägesbild behöver polisen och kommunen beskriva sin uppfattning om det rådande läget utifrån det faktaunderlag som var och en av parterna förfogar över.

Den gemensamma lägesbilden utgör grunden för att i en gemensam skriftlig överenskommelse kunna prioritera inom vilka områden samverkan ska ske. Detta utgör grunden för fortsatta åtaganden om vad var och en ska göra i detta arbete.

Samverkansmodellen bygger således på:

- **Underrättelseinhämtning** hos polisen och kommunen i de nätverk som bedrivs i brotts- och drogförebyggande syfte.
- **Skapande av en gemensam lägesbild** baserade på underrättelser från varje kommun.
- **Strategisk överenskommelse** på grundval av den gemensamma lägesbilden.
- **Konkret brottsförebyggande arbete** som bedrivs i partssammansatta samverkansgrupper i varje kommun med genomförandeplanerna som grund.
- **Uppföljning** av resultaten efter genomförda insatser. Uppföljningen ska syfta till att visa om arbetet är framgångsrikt eller behöver anpassas. Ansvar för arbetet finns i de genomförandeplaner som upprättats. Arbetet redovisas till polis- och kommunledning.



Den gemensamma lägesbilden

Kommunerna är lika, men varje kommun är unik. Det är de lokala omständigheterna som avgör vad varje kommun ska arbeta med. I arbetet med att ta fram den gemensamma lägesbilden för södra Lappland har alla kommuner bidragit med sin lokala lägesbild.

Den lokala lägesbilden i varje kommun bygger på medarbetarnas bild av utmaningar i området och synen på prioritering av problemen. Den bygger på medborgarnas bild av vad som skapar otrygghet och vilka problem de upplever i sitt närområde samt samverkansparternas bild och en beskrivning av möjliga beröringspunkter.

Trots sex olika kommuner så visar genomgång av lägesbilderna att det finns liknande problembilder i alla kommuner. Dessa är till exempel narkotika och alkohol, störande och olagliga trafikbeteenden, psykisk ohälsa bland unga, och ökat tobaksbruk i skolmiljö.

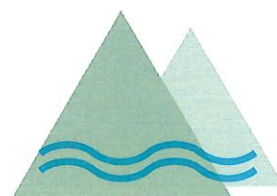
Kommunerna är lika i struktur och storlek och många ungdomar har hög rörlighet och rör sig naturligt över kommungränserna. Rörligheten beror på olika anledningar som utbildning och arbete, och många ungdomar studerar på annan ort än hemkommunen. Ett behov av samverkan mellan polisen och kommunerna finns, men även kommunerna emellan då en del ungdomar riskerar att försvinna utanför skyddsnätet annars.

Fokusområdet kring ANDT visar på stora samverkansbehov. Internet öppnar i dag upp för större tillgång än tidigare till narkotika och dopingpreparat, även på små orter i glesbygd. Även tobakstillsyn kopplat till det ökade tobaksbruket bland unga är en viktig del av det brottsförebyggande arbetet.

Kommunerna har kraftigt ökad befolkning under vissa tider på året, kopplat till främst fjällturism, marknadshelger och andra evenemang, och risken att utsättas för brott ökar under dessa perioder. Detta ställer större krav på samordning kring exempelvis alkoholtillsyn och utbildning inom ansvarsfull alkoholservering för att på så sätt förebygga brott kopplat till alkohol och krogmiljö.

Lägesbilden visar också att de människor som kommer till kommunerna som flyktingar måste ges förutsättningar till en bra integration då de befinner sig i en utsatt situation. Samtliga kommuner dras dessutom med avfolkning. Därför är integration till det svenska samhället och möjlighet att stanna på orten ett led i att skapa attraktiva kommuner med låg brottslighet.

De problembilder som identifieras i den gemensamma lägesbilden bör hanteras gemensamt för att få genomslag i det brottsförebyggande arbetet med tanke på de speciella förutsättningar som finns i glesbygdskommuner med begränsade resurser och stora geografiska avstånd.







Prioriterade fokusområden 2017-2018



Alla kommuner har tillsammans med polisen via nätverksträffar bidragit till att ge sin syn på vad som bör prioriteras i den gemensamma lägesbilden. Arbetet har resulterat i ett antal fokusområden som ska prioriteras av polis och kommun de kommande åren.

Gemensamt för alla kommuner är en önskan om ökad prioritering av arbete med förebyggande insatser kring ungdomar, ANDT och tillsyn av alkohol och tobak samt integration. Polisen i södra Lappland och kommunerna Dorotea, Lycksele, Sorsele, Storuman, Vilhelmina och Åsele avser genom denna överenskommelse att samverka kring dessa fokusområden.

Den gemensamma lägesbilden och de övergripande målen för samverkan mellan lokalpolisområde södra Lappland och samtliga kommuner kommer att prioriteras under kommande period 2017-2018.

De övergripande målen är att stärka och utveckla samverkan mellan polis och kommun inom följande fokusområden:

- **Brottsförebyggande arbete kring ungdomar**
Konkreta åtgärder och ökning av informations-

utbyte mellan polis och kommuner i syfte att förhindra att ungdomar hamnar i kriminalitet. Informationsutbytet mellan kommunerna ska stärkas.

- **ANDT- och tillsynsarbete**

En minskning av tillgången och konsumtionen av alkohol, narkotika, doping och tobak i samhället.

- **Integration av nyanlända i kommunerna**

Polisen ska vara ett tydligt inslag i kommunernas integrationsarbete. Samverkansfokus ska ligga på sociala preventionsåtgärder, informationsinsatser och lag- och rättundervisning för att ge nyanlända så bra förutsättningar som möjligt i det svenska samhället.

Utöver de prioriterade fokusområdena kommer initiativ av olika slag att pågå i kommunerna. Överenskommelsen kommer att kompletteras av bland annat arbetet mot våldsbejakande extremism, länsstyrelsens samordning kring projektet Tillsammans mot nädroger samt Rädda Barnens projekt Det handlar om kärlek som har fokus på barns rättigheter samt hedersrelaterat våld och förtryck.

Strategiska förutsättningar för samverkan

I varje kommun ska det finnas en lokal samverkansgrupp som samordnar de brottsförebyggande insatserna. Samordnarna i varje kommun samt polisen ska träffas regelbundet, i partsammansatta grupper varje år. Arbetet ska utgå från den lägesbild som presenterats utifrån samverkansmodellen:

- Polisen tillsammans med kommunerna åtar sig att skapa en gemensam samverkansstruktur/organisation för styrning och uppföljning av det brottsförebyggande arbetet. Gruppens sammansättning bestäms utifrån varje kommuns lokala förutsättningar.

I varje kommun ska det finnas ansvariga samordnare hos både polis och kommun som samverkar tillsammans i det brottsförebyggande arbetet:

- Kommunerna åtar sig att utse en ansvarig kontaktperson och/eller samordnare som har till uppgift att, tillsammans med övriga verksamheter inom organisationen samordna det lokala ANDT- och brottsförebyggande arbetet tillsammans med polis.
- Polisen åtar sig att utse en ansvarig samordnare/områdespolis som har till uppgift att svara upp, och driva samverkan mot varje kommun.

I varje kommun ska det brottsförebyggande arbetet kunna följas upp på ett strukturerat sätt. För att nå de övergripande målen ska prioriteringen i överenskommelsen konkretiseras genom nedbrytning till genomförandeplaner som upprättas inom varje kommun:

- Polisen och kommunerna åtar sig att ta fram en fördjupad lägesbild, (en baslinje) som ska ligga

till grund för val av åtgärder och uppföljning av arbetet. Denna process ska vara kopplad till tidsramen för överenskommelsen.

- Polisen och kommunerna åtar sig att ta fram ett antal gemensamma och separata mål kopplat till fokusområdena, där några bryts ned till genomförandeplaner.
- Polisen och kommunerna åtar sig att löpande följa upp arbetet i de lokala samverkansgrupperna och årligen återrapporera till polis- och kommunledning.

I varje kommun ska det finnas en övergripande kommunikationsplan där kommunikationsaktiviteter samordnas. Kommunikationsplanen är ett strategiskt dokument och hjälp i det dagliga arbetet för samordnare inom både polis och kommun:

- Polisen och kommunerna åtar sig att skapa en gemensam kommunikationsplan för samverkansöverenskommelsen.
- Polisen och kommunerna åtar sig att skapa en särskild plan för kommunikation av medborgarlöften enskilt för varje kommun.



Medborgarlöften

Medborgarlöften är en utveckling och förstärkning av samverkansöverenskommelsen mellan polis och kommun. Medborgarlöftet är ett löfte om konkreta aktiviteter från polis och kommun i syfte att öka tryggheten och minska brottsligheten.

Det är den lokala lägesbilden i varje kommun, där medborgarna och medarbetarna ges mer delaktighet och deras kunskap bättre tas tillvara, som ska utgöra grund för prioriteringar av verksamheten.

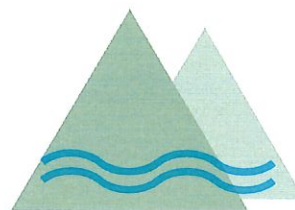
Arbetet kring medborgardialog och löfte, läggs in som en del i den befintliga samverkansöverenskommelsen mellan polisen och kommunerna. Ansvar för de olika aktiviteterna finns i de gemensamma handlingsplanerna som upprättas. Medborgarlöftet är en process som ständigt är pågående och ska årligen revideras utifrån den lokala problembilden i kommunen, i nära samråd med medborgarna.



Tidsram

Överenskommelsen löper från och med datum för underskrift till och med den 31 december 2018.

Överenskommelsen ska därefter revideras.



Storuman den 8 december 2016

Christer Normark

Lokalpolisområdeschef
Lokalpolisområde södra Lappland

Joakim Ericson

Kommunchef
Dorotea kommun

Christer Rönnlund

2:e vice ordförande
i kommunstyrelsen
Lycksele kommun

Jan Ask

Kommunchef
Sorсле kommun

Peter Persson

Koncernchef
Storuman's kommun

Karl-Johan Ottosson

Kommunchef
Vilhelmina kommun

Nils-Petter Grenholm

Kommunchef
Åsele kommun

A nighttime photograph of a park area. In the foreground, there are dense, brownish-yellow bushes. Several tall, thin trees stand in the background. A series of streetlights are visible, casting a warm glow. One prominent streetlight is on the right side, and others are scattered in the background. The sky is dark blue with some clouds.

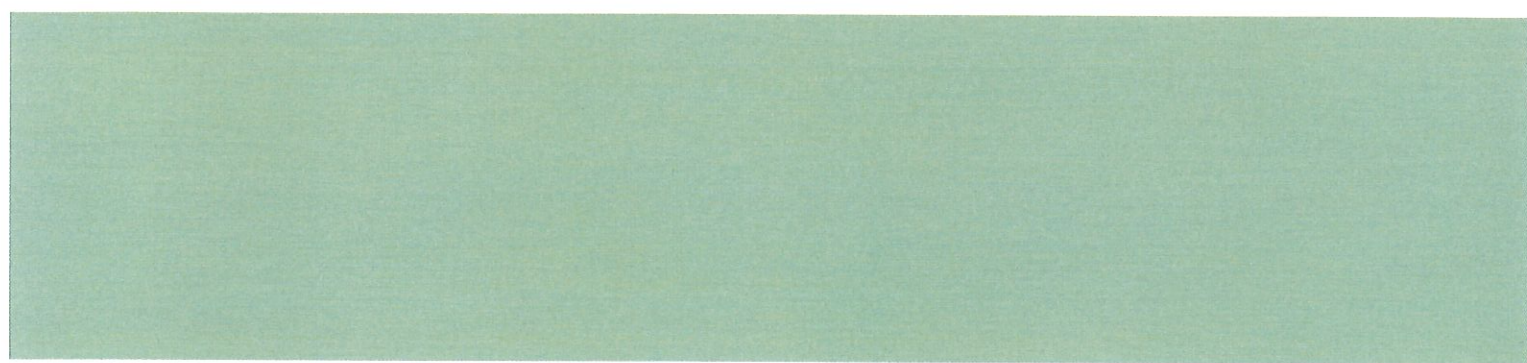
I området kring Djupskolavan i Lycksele
har belysningen förbättras för att göra
parken mer trygg och tillgänglig.

Utgivare
Polismyndigheten
Diarienummer
A846.079/2016

Tryck
Polismyndighetens tryckeri,
Stockholm, 2016
Upplaga
300 exemplar

Produktion
Polismyndigheten
Kommunikationsavdelningen
Grafisk form
Malin Axroth. Polismyndigheten

Foto
Polismyndigheten, Dorotea
kommun, Lycksele kommun,
Sorsele kommun, Vilhelmina
kommun





Polisens medborgarlöfte

Medborgarlöftet är en utveckling och förstärkning av nuvarande samverkansöverenskommelse mellan polis och kommun.

Medborgarlöftet är ett löfte om konkreta aktiviteter från polis och kommun i syfte att öka tryggheten och minska brottsligheten.

Gemensam lägesbild

Samverkan mellan polis och kommun är en förutsättning för ett effektivt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Det är den lokala lägesbilden, där medborgarnas och medarbetarnas kunskap tas tillvara, som skall utgöra grund för prioriteringar av verksamheten.

Den gemensamma lägesbilden och orsaksanalys identifierade trygghet och ökad synlighet av polis som ett av de områdena som polis och kommun ska prioritera i Dorotea kommun. Lägesbilden har tagits fram genom medborgardialoger och medarbetaredialog samt underlag från Polisens underrättelseverksamhet.

Medborgarlöfte 2017

- Polisen och kommunen lovar att tillsammans verka för att fler medborgare engagerar sig genom Grannsamverkan och därigenom bidrar till att öka tryggheten och minska brottsligheten i Dorotea kommun.
- Polisen ansvarar för att initiera och genomföra uppstart av minst 1 grannsamverkansområde i samverkan med kommunen under 2017.



Polisen



Dorotea kommun

Det här ska vi åstadkomma tillsammans

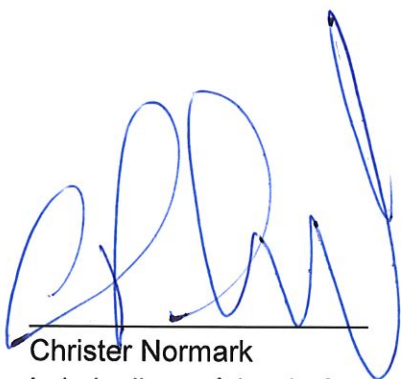
Effekterna med det lokala medborgarlöftet i Dorotea kommun förväntas öka medborgarnas upplevda trygghet samt öka förtroendet för Polisen.

Arbetet kring medborgardialog och löfte, läggs in som en del i den befintliga samverkansöverenskommelsen mellan Polisen och Dorotea kommun.

Ansvar för de olika aktiviteterna finns i den gemensamma genomförandeplanen. Medborgarlöftet är en process som ständigt är pågående och ska årligen revideras utifrån den lokala problembilden i kommunen, i nära samråd med medborgarna.

Följ med i hur det går!

Medborgarna kan ta del av samverkansöverenskommelsen mellan Polis och kommun, samt medborgarlöftet på kommunens hemsida respektive Polisens hemsida.



Christer Normark
Lokapolisområdeschef
2016-12-08



Joakim Ericson
Kommunchef
2016-12-08