

Plan för Dorotea kommuns brand- förebyggande tillsynsarbete

Bilaga 2 till kommunens handlingsprogram för skydd mot olyckor



Dorotea kommun
Kraapohken tjjelte

Diarenummer: KS-2022-0124-170
Beslutad av: Kommunfullmäktige
Datum: 2022-XX-XX

Innehållsförteckning

1. Inledning.....	4
2. Strategiska satsningar.....	4
3. Stöd till den enskilde.....	4
3.1. Socialt engagemang.....	4
4. Kompetens.....	4
4.1. Utbildningsnivåer.....	4
4.2. Delegation.....	5
5. Kvalitetsäkring.....	5
6. Tillsyn.....	5
6.1. Regelbundna Tillsyner.....	6
6.2. Händelsebaserade Tillsyner.....	6
6.3. Tema Tillsyner.....	6
6.4. Samverkande Tillsyner.....	6
6.5. Frister.....	6
6.6. Frister tillsyn.....	7
7. Tillståndsprovning enligt LBE.....	7
7.1. Frister och tillståndstider enligt LBE.....	7
8. Rengöring (stoning) och brandskyddskontroll.....	8

Förkortningar och definitioner

LSO: Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

LBE: Lag (2010:900) om brandfarliga och explosiva varor.

MSB: Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

SBA: Systematiskt brandskyddsarbete.

BBR: Boverkets byggregler.

Vk: Verksamhetsklass. Utrymmen ska, utifrån avsedd verksamhet enligt boverkets byggregler, delas in i verksamhetsklasser. Samma byggnad kan delas in i flera verksamhetsklasser.

2:4 anläggning: Verksamheter där en eventuell olycka kan orsaka allvarliga skador på människor eller miljö kallas enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor 2 kap. 4§ för farlig verksamhet (2:4-anläggning). Vid dessa anläggningar krävs en rimlig beredskap som kompletterar kommunens beredskap för räddningsinsats.

Sevesoanläggning: Seveso är en beteckning på en verksamhet som hanterar farliga ämnen i mängder som uppnår en angiven gräns och som därmed kan innebära särskilda risker för invånarna i händelse av en brand eller annan olycka.

1. Inledning

Plan för Dorotea kommuns brandförebyggande tillsynsarbete reglerar det förebyggande arbetet som räddningstjänsten genomför i brandsäkerhetskänslig syfte. Den är en vägledning för all verksamhet inom det olycksförebyggande arbetet samt i tillsyns- och tillståndsprocessen och fungerar som en styrning utifrån kommunens skyldigheter enligt LSO. Dokumentet är även vägledande i objektsurvalet för vilka verksamheter som omfattas av räddningstjänstens tillsyn. Plan för Dorotea kommuns brandförebyggande tillsynsarbete beskriver hur verksamheten gör för att uppnå sina kvalitetsmål samt hur verksamheten följer upp arbetet. Uppföljning av arbetet sker genom regelbundna sammanställningar. Plan för Dorotea kommuns brandförebyggande tillsynsarbete innehåller även information om satsningar som verksamheten planerar att göra. Strategiska satsningar kan vara kortare eller genomföras årligen, de kan även revideras vid behov.

2. Strategiska satsningar

Det är fortsatt hög byggtakt i kommunens västra delar, detta ökar kraven på räddningstjänstens utveckling i att hantera en förändrad infrastruktur. Vi måste ligga steget före i både utbildningsfrågor och information till den enskilde.

Kommunens medborgare blir äldre. Detta ställer ökade krav på omsorg och säkra lösningar för fortsatt boende i hemmiljö. Samverkan mellan räddningstjänsten och omsorgsnämnden bör utvecklas för att öka informationen till den enskilde för att förebygga brand och andra olyckor.

Rengöring och brandskyddskontroll utförs av en entreprenör. Kommunen arbetar med ny upphandling av ny entreprenör för att kvalitetssäkra brandskyddskontrollerna. Ny entreprenör tar vid 1/1–2023.

3. Stöd till den enskilde

Intentionerna i LSO är att den enskilde själv så långt det är möjligt ska hantera sina risker. Kommunens skyldighet är att stödja och underlätta i det arbetet. Detta görs genom att informera och utbilda i såväl förebyggande som skadeavhjälpanande åtgärder samt att medvetengöra riskerna. Två stora och viktiga målgrupper är barn och skolungdomar samt kommunens anställda.

3.1. Socialt engagemang

Räddningstjänstens personal arbetar för att vara goda ambassadörer för kommunens invånare. Det sker genom att visa upp vår verksamhet för allmänheten och informera om hur man kan ta hand om mindre händelser på egen hand.

4. Kompetens

Befattningen som tillsynsförare och tillståndsprövare ställer stora krav på yrkeskicklighet. Verksamheten ska präglas av integritet, servicemedvetenhet och respekt gentemot den enskilde. Rätt utbildning och erfarenhet är avgörande för att kvaliteten på myndighetsutövningen ska upprätthållas.

4.1 Utbildningsnivåer

Tillsynsförare i Dorotea kommun ska lägst ha genomgått Tillsyn A, eller likvärdig utbildning i ett äldre utbildningssystem.

4.2 Delegation

Tillsyn och tillståndsprövning får utföras av räddningschef tillika tillsynsförättare. Myndighetsbeslut får fattas av räddningschef. Delegationsordningen styr beslutsfattandet mer utförligt.

5. Kvalitetsäkring

Kvaliteten i räddningstjänstens förebyggande arbete är mycket viktig. För att kvalitetssäkra arbetet och skapa en enhetlig och gemensam bedömningsgrund kvalitetssäkras skrivelser innehållandes myndighetsutövning. Kvalitetssäkringen sker genom granskning utförd av annan tillsynsförättare för att verifiera bedömningar av brandskydd och andra förhållanden. Regelbundna möten hålls för att diskutera aktuella ämnen och uppkomna svårbedömda objekt.

6. Tillsyn

Räddningstjänstens handlingsprogram enligt LSO sammanfattar de identifierade riskområdena för Dorotea kommun och tillsynsverksamheten ska anpassas utifrån dessa. Plan för Dorotea kommuns brandförebyggande tillsynsarbete ska omarbetas vid behov. Vid tillsyn av den enskildes skyldigheter enligt 2 kap. 2 § LSO, ska kommunen skaffa sig kunskap om den byggnad eller anläggning som är föremål för tillsynen och den verksamhet som bedrivs där. Utifrån denna kunskap ska kommunen bedöma vilka olycksförlopp som kan leda till människors död eller andra allvarliga skador på hälsa, egendom eller miljö. Tillsynsbesöken ska vara granskande kring brandskyddet. Rådgivning är en central komponent vid tillsyn av det organisatoriska brandskyddet. Tillsyner kan utföras på verksamheter eller objekt som omfattas av LSO och LBE. En tillsyn kan initieras av olika anledning och genomförs med olika frister (intervall). Fristerna är satta utifrån riskbilden i Dorotea kommun. Kommunens planering av tillsyner, var den ska ske och hur ofta, ska göras med utgångspunkt av riskerna. Vid bedömningen av hur omfattande och ingående tillsynen ska vara används kunskap och erfarenhet från tidigare tillsyn eller annan verksamhet för att förebygga olyckor. Om tillsynsmyndigheten beslutar om föreläggande eller förbud ska kommunen följa upp att kraven i beslutet följs. Tillsynsmyndigheten ska vid behov genomföra samråd med andra kommunala förvaltningar eller statliga myndigheter innan beslut om föreläggande fattas. Samrådet syftar till att undvika att förelägga om åtgärder som står i strid med annan lagstiftning.

Tillsyn ska prioriteras vid byggnader och anläggningar som omfattas av ett eller flera av följande kriterier:

- 1. Hög frekvens av bränder eller tillbud.**
- 2. En brand eller annan olycka kan medföra stor risk för många människors liv och hälsa.**
- 3. En brand kan innebära stora ekonomiska kostnader.**
- 4. En brand eller annan olycka kan innebära stora skador på miljön.**
- 5. En brand kan innebära allvarliga skador på kulturhistoriska värden.**

Efter en räddningsinsats bedömer räddningstjänsten om det finns behov av att genomföra en tillsyn vid de objekt som omfattades av insatsen. Detta anges i räddningsinsatsens händelserapport.

Vid tillsyn kontrolleras objektets tekniska och organisatoriska aspekter av:

- 1. Möjligheten till utrymning**
- 2. Skyddet mot brands uppkomst**
- 3. Skyddet mot brandspridning inom byggnad**
- 4. Skyddet mot brandspridning mellan byggnader**
- 5. Möjligheten till räddningsinsats**

Tillsyner			
Händelsebaserade Efter insats Efter tips Vid begäran av remiss	Regelbundna Skolor Serveringstillstånd Hotell, boenden Samlingslokaler	Tema Evenemang Stora folksamlingar Byggnader där rtj bistår med utrymning	Samverkande Miljökontoret Länsstyrelsen Polisen Skatteverket

6.1 Regelbundna Tillsyner

Regelbundna tillsyner genomförs på vissa verksamhetsklasser. På objekten finns en förhöjd risk för brand eller allvarlig konsekvens av brand, därmed finns ett skäligt motiv till den regelbundna tillsynen. Dorotea kommun ska genomföra regelbundna tillsyner på skolor, vårdhem och dagliga verksamheter.

6.2 Händelsebaserade Tillsyner

Räddningstjänsten kan välja att genomföra en extra tillsyn som föränleds av något annat än tillsynsfristen. Ett exempel kan vara att någon i personalen eller allmänheten sett något som inte ser bra ut.

6.3 Tema Tillsyner

Tematillsynerna fokuserar på ett specifikt område och syftar till att stärka skyddet mot olyckor genom punktinsatser. Det kan till exempel omfatta kontroll av utrymningsvägar i samlingslokaler vid större evenemang.

6.4 Samverkande Tillsyner

Genom samverkade tillsyner tillsammans med andra förvaltningar i kommunen eller myndigheter kan besöken effektiviseras och synergieffekter uppnås. Det finns ofta kopplingar mellan olika lagstiftningar. Kvällstillsyner på krogar och restauranger tillsammans med Skatteverket och alkoholhandläggarna är ett bra forum för att se hur verksamheternas organisatoriska brandskydd fungerar i praktiken.

6.5 Frister

Fristerna och objektsurvalet för den regelbundna tillsynen ska ses som ett riktvärde och en normalbild. I samband med genomförd tillsyn kan räddningstjänsten välja att förändra fristen till nästa tillsyn beroende på hur brandskyddet (både det byggnadstekniska och det organisatoriska) är beskaffat.

Fristerna för tillståndstiden ska även dessa ses som riktvärden. I samband med tillståndsansökan kan tillståndsmyndigheten (räddningstjänsten) fastställa en annan tillståndstid om det finns särskilda skäl som kan anses påverka beslutet. På objekt eller i verksamheter som omfattas av tillsynskravet i både LSO och LBE genomförs ofta en kombinerad tillsyn. Tillsynsfristen styrs då av den lagstiftningen där räddningstjänstens frist är kortast, oftast anpassas fristen för tillsyn enligt LBE till fristen för tillsyn enligt LSO.

Följande aktiviteter ska genomföras:

Dorotea kommun har cirka 80 tillsynsobjekt.
Tillsynsmålet är 25% av objekten.

Här presenteras en förväntad årlig fördelning av tillsynsobjekten.

Objekt	Typ	Antal
Skolor, vårdanläggning, samlingslokaler	LSO	6
Farlig verksamhet	2:4, Seveso	1
Bensinmackar, butiker m.m.	LBE	5
Händelsebaserad	LSO, LBE	1
Hotell, boenden m.m.	LSO, LBE	4
Industrier	LSO	3

6.6 Frister tillsyn

Verksamhetsklass	Objekt	Frist
Vk 1	Utrymmen där personer förväntas vara vakna och ha god lokalkännedom och har förutsättningar för att sätta sig själv i säkerhet. Industri, kontor, lager.	4år
Vk 2	Lokaler där personer förväntas vara vakna, har förutsättningar att sätta sig själv i säkerhet, men inte kan förväntas ha god lokalkännedom. Samlingslokaler, skolor, med eller utan alkohol.	2år
Vk 3	Bostäder där personer förväntas ha god lokalkännedom, har förutsättningar att sätta sig själv i säkerhet, men inte alltid kan förväntas vara vakna. Trygghetsboende, kollektivboenden.	4 år
Vk 4	Utrymmen där personer har förutsättningar att sätta sig själv i säkerhet, men inte förväntas ha god lokalkännedom eller alltid vara vakna. Hotell/pensionat.	4 år
Vk 4	Tillfälliga boenden	1 år
Vk 5	Verksamhetsklass 5 omfattar utrymmen där det förväntas vistas personer som har begränsade eller inga förutsättningar att sätta sig själv i säkerhet. Vård/förskola/behovsprövat boende.	2 år
Farlig verksamhet	Anläggning som omfattas av 2 kap. 4§ i LSO eller Sevesolagen (1999:381).	4 år

7. Tillståndsprovning enligt LBE

Tillståndshandling sker enligt LBE 16§. Handläggningen vid tillståndsprovning enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor ska ske både granskande och rådgivande. Handläggaren ska vara tydlig och stödjande i tillståndsprovningen.

7.1 Frister och tillståndstider enligt LBE

Objekt	Frist
Försäljningsställen	4 år
Bensinstationer	2 år
Explosiva varor mindre mängd	4 år
Explosiva varor större mängd	2 år

8. Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll

Räddningstjänsten ansvarar för rengöring (sotning) av fasta förbränningsanordningar samt att i brandförebyggande syfte ansvara för att det som ska rengöras även kontrolleras ur brandskyddssynpunkt (brandskyddskontroll) inom Dorotea kommun enligt LSO 3 kap. 4 §. Det gäller även för imkanaler i restauranger, storkök och därmed jämförbara utrymmen.

På uppdrag av räddningstjänsten utförs rengöring och brandskyddskontroll av en entreprenör. Rengöringen ska ske med de tidsfrister för rengöring som framgår av MSBFS 2014:6 föreskrifter om allmänna råd om rengöring (sotning) och brandskyddskontroll. Dorotea kommun (räddningstjänsten) kan tillåta rengöring i egen regi efter skriftlig ansökan från enskild fastighetsägare. Ansökan sker på särskild avsedd blankett, som finns att ladda ner från kommunens hemsida.

