



Dorotea kommun

Styrdokument

För Dorotea kommuns arbete med krisberedskap 2023 - 2027

Dnr. KS-2023-0173-70

Fastställt i kommunfullmäktige 2023-XX-XX

Författad av: Lars Rydstedt, säkerhetschef

Innehåll

Innehåll.....	1
Beskrivning av styrdokumentets funktion och syfte.....	2
Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden.....	3
Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar och bolag.....	4
Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.....	5
Kommunens ambitioner i arbetet i sitt geografiska område.....	6
Revidering.....	8
Ekonomi.....	8
Bilaga 1 – Planer/åtgärder.....	9

Beskrivning av styrdokumentets funktion

Detta dokument beskriver kommunens övergripande inriktning och prioriteringar för kommunens arbete inom krisberedskap för perioden 2023–2027. Innehållet syftar även till att uppfylla krav enligt Lag (2006:554) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Syftet är vidare att beskriva hur kommunen avser att fullfölja de åtaganden som beskrivs i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap (SKL 18/03101 MSB 2018–09779).

Styrdokumentet syftar till att omhänderta de åtgärdsbehov som framkommer genom arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen och översätta dessa till de åtgärder som ska genomföras under mandatperioden (se figur 1). Styrdokumentet får därav en paraplyfunktion för de dokument som beskriver krisberedskapsarbetet i kommunen.

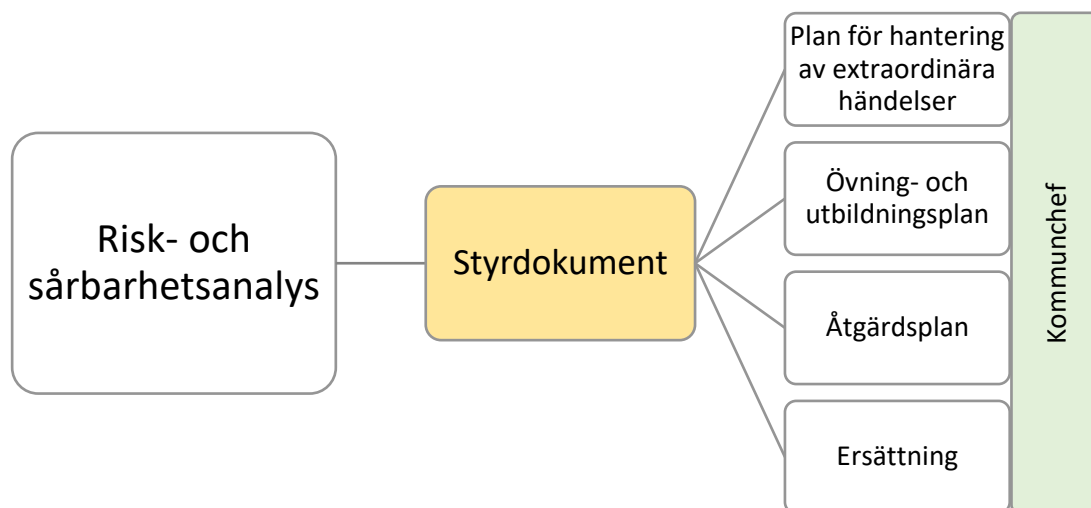
Enligt överenskommelsen mellan SKL och MSB (SKL 18/03101 MSB 2018–09779) ska ett styrdokument innehålla följande:

- Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden
- Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.
- Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- Kommunens ambitioner med arbetet i sitt geografiska område.
- Vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Enligt överenskommelsen ska kommunen även ta fram:

- Ett reglemente för krisledningsnämnden.
- En instruktion för kommunchefen som ska ange vilka uppgifter som denne ska ha avseende krisberedskap.
- En övnings- och utbildningsplan för mandatperioden
- En plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser.

Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden



Figur 1-Kopplingen mellan risk- & sårbarhetsanalysen och styrdokument med innehåll

Styrdokumentet

Styrdokumentet i sig inkluderar inte kommunens övergripande krisledningsplan, vilken utgör ett eget dokument som antas i särskild ordning av kommunfullmäktige – ”Dorotea kommuns krislednings- och informationsplan” – vilken anger organisation och metoder för arbete under kris och höjd beredskap. Det dokumentet är begränsat hemligt, alternativt konfidentiellt och ska hanteras med försiktighet så det inte ges tillträde för obehöriga.

Kommunens målbild och övergripande inriktning med krisberedskapsarbetet är att planerna ska fungera och arbetet vid en kris ska kunna starta upp snabbt och vid behov kunna uppnå en uthållighet på ca två veckor samt att kommunen så fort som möjligt kan återgå till normala verksamheter inom alla områden.

Prioriterade områden är ”Förmåga att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet” och medför att verksamheterna som bedrivs i kommunen och bolaget ska formulera relevanta kontinuitetsplaner som ska ligga till grund för kris- och beredskapsarbetet i respektive verksamhet.

Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar och bolag.

Risk- och sårbarhetsanalysen beskriver vilka risker som identifierats i Dorotea kommun och dess geografiska område. Dessa risker är sedan analyserade och bedömda i en mindre grupp i kommunens ledningsgrupp. Vissa delar av analysen och riskerna måste bedömas som konfidentiella. Dock kommer RSA:n att presenteras i kommunens ledningsgrupp för att så långt som möjligt kunna användas i planeringen av respektive verksamhet. Risk- och sårbarhetsanalysen presenteras och beslutas slutligen av Kommunfullmäktige.

Övriga inriktningsdokument behandlas i betydande omfattning på samma sätt. Kommunen har påbörjat ett arbete med att informationssäkerhetsklassa dokumentation som tas fram vilket medför att det kan finnas vissa begränsningar i hur olika dokument kan implementeras.

Det är kommunstyrelsen som bär det politiska ansvaret för arbetet med kris- och beredskapsarbetet i Dorotea kommun. Kommunstyrelsens är krisledningsnämnd under höjd beredskap och krig, medan det är kommunstyrelsens allmänna utskott som är krisledningsnämnd vid extraordinära händelser i fredstid. Kommunchef har det operativa ansvaret för att arbetet genomförs i enlighet med den så kallade kommunöverenskommelsen.

Kommunfullmäktige är beslutande organ i kommunen avseende detta dokument.

Detta dokument revideras minst en gång per mandatperiod och oftare om behov om sådant uppstår. De planer som antas av kommunchefen revideras efter behov och ska följas upp årligen.

Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt 2 kap. 1 § LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Enligt *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* (SKL 18/03101 MSB 2018–09779) ska kommunen:

- Bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys som avser kommunens hela geografiska område, kommunens organisation samt berörda kommunala bolag.
- Använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Efter en inträffad kris utvärdera kommunens hantering, både med avseende på kommunens verksamhetsansvar och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen för 2023 – 2027 har utförts av en mindre grupp ur kommunledningsgruppen. Initialt har den tidigare RSA:n gått igenom för att mäta aktualiteten i den. Därefter har relevanta förändringar gjorts. Kort kan sägas att:

- Anpassning skett till ny författning
- Riskbilden och konsekvenser i försumbar omfattning ändrats sedan förra RSA:n, och
- Flertalet åtgärdsförslag kvarstår

Med stöd av det konstaterandet har tidigare riskanalyser förts in i den nya RSA:n för att göra det tydligt vad som kvarstår att göra ute i verksamheterna.

Verksamheterna kommer utifrån RSA:n få uppdrag att se över och eliminera eller i vart fall minimera konsekvenserna av de risker som anges i risk- och sårbarhetsanalysen.

Ansvar för att arbetet genomförs följer det normala verksamhetsansvaret och ska återrapporteras i samband med de delårsrapporter och bokslut som görs. Fortsatt ska arbetet alltid pågå genom kartläggning av riskbilder som leder till prioriteringar, målsättningar och planering av aktiviteter och åtaganden. (Systematiskt krisberedskapsarbete)

Inför det fortsatta arbetet ska kommunens risk- och säkerhetsgrupp uppdateras och återstartas med eventuellt nya funktioner. Gruppen ska ledas av kommunchefen. I samband med det ska även processen med framtagande av nästa generation risk- och sårbarhetsanalys analyseras och vid behov uppdateras.

Risk- och säkerhetsgruppen under ledning av kommunchefen är ansvarig för att nödvändiga utvärderingar av inträffade samhällsstörningar och övningar genomförs och att erfarenheterna återförs i organisationen och rapporteras till den politiska ledningen i relevant omfattning.

Kommunens ambitioner i arbetet i sitt geografiska område.

Enligt 2 kap. 7 § LEH ska kommunen verka för att:

1. olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet.
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer samordnas.
3. informationen till allmänheten samordnas.

Enligt *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* (SKL 18/03101 MSB 2018–09779) ska kommunen:

- Ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser
- Under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder
- Ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse
- Förberedelser inför en extraordinär händelse ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området

Resultatet från kommunens risk- och sårbarhetsanalys ligger till grund för de fokusområden som styr kommunens inriktning och ambition under innevarande mandatperiod.

Nedan redovisas kommunens ambitioner för mandatperioden 2023 – 2027, gällande till och med 2027.

Uppgift	Inriktning	Aktivitet/mål
Utredning	Nödvatten	De primära behoven som uppstår vid avbrott inom dricksvattenförsörjningen, avlopps- och avfallshanteringen ska vara kartlagda.
Utredning och analys	Trygghetspunkter	Det ska vara konkretiserat hur kommunen ska jobba med trygghetspunkter.
Analys	IT och bredband	Det ska finnas en plan för hur fibernät och övrig IT-kommunikation ska vara robust och hur man ska uppnå skäligen redundans
Planering	Nödvatten	Det ska finnas en plan för hur storskaliga störningar i VA-försörjningen ska hanteras.
Planering	Reservkraft	Kommunen ska ha en fastställd ambitionsnivå samt en plan för reservkraft vid storskaligt eller långvarigt avbrott i elleveranser.
Samverkan	Inriktnings- och samordningsfunktion	Det ska i slutet på innevarande mandatperiod finnas en fastställd struktur för att kunna verka som ISF-funktion på lokal nivå.
Samverkan	Information	Det ska finnas en plan för hur alternativa kanaler kan användas i händelse av avbrott i växel och webb mm.

Uppgift	Inriktning	Aktivitet/mål
Utbildning/övning	Informationssäkerhet	Utbildning inom informationssäkerhet ska genomföras under mandatperioden.
Utbildning/övning	Säkerhetsskydd	All personal som berörs av säkerhetsskydd ska informeras och utbildas inom området för att öka medvetenheten hos kommunens personal och förtroendevalda.
Utbildning/övning	Hemberedskap	Kommunens medborgare ska delges information om hemberedskap utifrån de lokala förutsättningarna.
Planering/utbildning/övning	Krisledning	Kommunens krisledningsorganisation ska utbildas i början av mandatperioden och övas minst en gång under mandatperioden.
Planering/utbildning	Kontinuitetshantering	Samtliga verksamheter ska vid ingången i nästa mandatperiod ha utformat en relevant kontinuitetsplan samt implementerat den i verksamheterna.

Ansvar

Kommunchefen har ansvar för ytterligare styrning, genomförande och även för uppföljning i samband med verksamhetsplanering.

Ekonomi

Enligt 5 kap. 1 § LEH ska kommunen få ersättning av staten för kostnader för förberedande uppgifter som de utför enligt 2 och 3 kap. LEH.

Kommunerna får ersättning enligt följande fördelningsprinciper:

- **Grundbelopp** för att hålla en funktion med erforderlig kompetens för samordning av kommunens uppgifter i krisberedskapssystemet.
- **Verksamhetsersättning** för genomförande av planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övning m.m.
- **Rakelsubvention** - I syfte att stimulera kommunernas anslutning till det gemensamma radiokommunikationssystemet Rakel, och därmed öka förmågan till samverkan inom kommunen och mellan kommunen och andra aktörer vid en inträffad händelse, avsätts 27 mnkr per år för att subventionera kommunernas abonnemangspriser för Rakel under perioden enligt nedan:
 - grundabonnemang i Rakel fastställs till 6 000 kr per år.
 - telematikabonnemang för styrning av utomhusvarning (VMA) via Rakel fastställs till 625 kr per år.

I Dorotea kommun används den statliga ersättningen enligt följande

Ersättning	Användningsområde
Grundbelopp	Lön till säkerhetssamordnare för samordning av kommunens uppgifter i krisberedskapssystemet.
Verksamhetsersättning	Lön till säkerhetssamordnare samt övning och utbildning av krisledningsorganisationen samt POSOM-organisationen.

Revidering

Styrdokumentet ska revideras minst det första året i varje mandatperiod. Dokumentet kan/ska också revideras vid större förändringar som i grunden påverkar styrningen enligt styrdokumentet.

Bilaga 1 – Planer/åtgärder

Åtgärd	Ansvarig	Genomförande [tidsperiod]	Finansiering
Uppdatera reservkraftsplanen	Teknisk chef	2023–2024	Ordinarie drift
Utbilda krisledningsorganisationen	Beredskapssamordnaren	2023-2024	Statliga ersättningen
Kontinuitetsplaner	Förvaltningschefer	2023 - 2025	Ordinarie drift
Nödvattenplan	GVA-chef	2023	Ordinarie drift
POSOM-utbildning	Socialchef i samverkan	2024 och 2026	Statlig ersättning
Trygghets- och infopunkter	Beredskapssamordnaren i samverkan med kanslichef	2024 - 2026	Statlig ersättning
Säkerhetsskyddsutbildning	Säkerhetsskyddschefen	2023	Ordinarie drift
Struktur för ISF-funktion	Kommunchef	Under mandatperioden	Ordinarie drift

Åtgärderna som listas här är kopplade till de åtgärdsbehov som hittat med hjälp av arbete med Risk- och sårbarhetsanalysen.

Åtgärderna innefattar även övningar och utbildningar.

Avsnittet ligger som bilaga för att på ett enkelt sätt ska kunna uppdatera listan allt eftersom utan att den ska behöva tas upp till KF igen.